



VILLE ET HABITANTS : POUR UNE CO-ÉLABORATION DE L'ACTION LOCALE ET UN PARTAGE DU POUVOIR DE DÉCISION

La ville de Bezons développe depuis de nombreuses années une démarche résolument axée sur la démocratie participative. Porteuse d'une ambition de construction partagée du projet local, s'appuyant sur l'expertise des habitants, c'est aussi un fonctionnement municipal qu'elle fait bouger.

La carte postale, en noir et blanc, posée sur une étagère, se remarque rapidement dans le bureau de Jean-Luc Lantenois. C'est d'ailleurs avec un plaisir non feint qu'à la question « depuis quand la Ville développe-t-elle des actions en matière de démocratie participative ? », le chargé de mission démocratie participative à la ville de Bezons vous répond en vous montrant cette carte postale : elle représente les membres du conseil municipal de la fin des années 1920, avec les 80 délégués de la population ! « Bezons n'était pas un cas unique, mais cela nous impose de rester humble dans notre approche de cette question », souligne-t-il.

Une charte de la démocratie locale

Retour vers la période actuelle. La Ville vient de refonder une Charte de la démocratie locale (suite à une première mouture en 1999). Fruit d'une démarche participative, accompagnée par l'ADELS, elle fixe une ambition politique forte. Dans un contexte d'abstention croissante, d'impossibilité pour les non-européens de participer aux scrutins locaux et alors que « beaucoup de nos concitoyen(ne)s semblent s'éloigner des décisions qui les concernent, [...] il faut permettre à chaque citoyen d'avoir la possibilité d'exercer son pouvoir de proposition, de contrôle, et de peser quotidiennement sur les décisions à prendre » (extraits de l'éditorial de la Charte). Cette intention affichée est traduite par des outils et fixe un cadre à la relation entre habitants, techniciens et élus.

Intégrer, dans l'action publique locale, le facteur participation

L'une des missions de Jean-Luc Lantenois (relié au directeur général des services) « consiste à animer, accompagner, impulser dans les services municipaux une réflexion-action sur la nécessité de prendre en compte l'expertise d'usage des habitants. Cela concerne l'ensemble des thèmes qui touchent à la vie locale et des projets construits par les services ». Ainsi, un conseil de quartier a fait évoluer le choix initial d'un site pour implanter un centre de loisirs maternel. Un travail avec les techniciens et élus a mis en lumière des problèmes de distance du lieu et de sécurisation des déplacements.

Information, communication, consultation ou co-élaboration : les approches ne sont jamais figées, mais a minima, la question est posée.

Au sein de certains services publics, des structures de participation des habitants sont aussi créées (conseils d'école, de crèche, d'établissement, du centre de santé...). Le chargé de mission joue une fonction incitatrice et d'appui méthodologique. La tâche est ardue, récurrente : « Cela déstabilise l'ordre des choses, les modes de fonctionnement habituels, impose au technicien une humilité par rapport à son savoir, nécessite un temps de réalisation allongé... Pourtant le gain à terme est réel et cela permet de développer une culture du projet partagé ».

Des instances et des savoirs partagés

Plusieurs autres outils sont développés dans le même esprit. Clés de voûte de la démarche locale, 3 conseils de quartier se saisissent des questions et projets qui concernent leur quartier et, au-delà, débattent de l'avenir de la ville. Ouverts aux habitants volontaires (organisés ou non en association), aux élus, aux partenaires institutionnels et agents des services communaux, ils se réunissent 3 à 4 fois par an, et créent des sous-commissions en fonction des sujets de travail. Leur animation repose sur les centres sociaux, appuyés par le chargé de mission.

Par ailleurs, afin de dépasser les échelles de quartier, un atelier du projet de ville a travaillé sur le plan de déplacement urbain (une vingtaine de réunions) et s'intéressera bientôt aux projets de rénovation urbaine.

<< Nous essayons aussi, en développant ou créant des instances, de toucher un maximum de personnes, notamment celles qui sont éloignées de ces processus de participation : jeunes mais aussi populations immigrées >>. Ainsi, un conseil des

seniors, un conseil local de la jeunesse, un conseil « dialogue des cultures », contribuent à la dynamique participative.

Globalement, 8 à 9% des habitants participent ainsi à ces diverses instances et contribuent aux choix locaux, même si, et cela est rappelé dans la Charte, « le conseil municipal et le maire détiennent légalement la responsabilité de la décision finale ».

Néanmoins, la multiplicité des outils de participation ne suffit pas à l'exercice de cette démocratie participative. Une autre condition doit être remplie : « la formation des habitants, pour acquérir les éléments nécessaires à la compréhension des sujets traités et du fonctionnement municipal et construire un langage commun ». Les professionnels sont souvent associés aux rencontres et instances, pour expliquer et partager leurs compétences. Mais, surtout, des conférences et débats citoyens sont organisés tous les 15 jours. Budget municipal, gestion de l'eau, intérêt général et intérêt privé... y sont débattus et sont autant de points d'appui à une implication dans la cité, pour « aller toujours plus loin dans le développement de la démocratie ».

Contact :

- > Hôtel de Ville de Bezons
Jean-Luc Lantenois
Chargé de mission Démocartie participative
mél : jl.lantenois@mairie-bezons.fr

Documents et ressources disponibles sur le même thème

- > ADELS - Conseils de quartier, modes d'emploi, ADELS, 2e édition augmentée, Paris, 2004
- > Rousseau Dominique, sous la dir. - **La démocratie continue**. Actes du colloque de Montpellier organisé par le CERCOP avec le parrainage de l'Association française de Science politique, 2-4 avril 1992. - Paris : LGDJ, 1995. (La Pensée Juridique Moderne)
- > Gontcharoff Georges - **l'Odysée municipale**. Tome 8, **La reprise en main de la politique par les citoyens ou la démocratie locale participative** - ADELS - Paris - avril 2001
- > Hanoyer François, sous la dir. - **Animer un projet participatif, modes d'emploi**, ADELS, Paris, 2005
- > Norynberg Patrick - **Faire la Ville autrement** - Editions Yves Michel - novembre 2001.
- > Pôle de ressources départemental Ville et développement social - **La participation des habitants, enjeux et pratiques** - Sarcelles - 2000